UCHWAŁA Nr 474 / 10 017 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 18 września 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.03-18-0070/16 pn. „Poprawa warunków edukacji wspierających kluczowe umiejętności w Gminie Oleszyce", realizowanego przez Gminę Oleszyce, w ramach osi priorytetowej VI Spójność Przestrzenna i Społeczna, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:,

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały Nr 188/3840/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne, RPO WP na lata 2014-2020,
- Uchwały Nr 188/3843/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 188/3840/16 z dnia 21 czerwca 2016r. oraz wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne, RPO WP na lata 2014-2020.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2018 r., terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.03-18-0070/16 pn. „Poprawa warunków edukacji wspierających kluczowe umiejętności w Gminie Oleszyce", realizowanego przez Gminę Oleszyce, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

ZARZĄD WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk

Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 474 / 10 017 / 18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 18 września 2018r.

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.06.04.03-18-0070/16 pn. „Poprawa warunków edukacji wspierających kluczowe umiejętności w Gminie Oleszyce", realizowany przez Gminę Oleszyce został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 188/3840/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r.
Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 12 września 2016r.
Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu, zgodnie z aneksem do umowy o dofinansowanie, nr RPPK.06.04.03-18-0070/16-01, zawartym w dniu 13 lutego 2018r., przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 1 505 121,27 zł,
- wydatki kwalifikowalne wynoszą: 1 490 560,02 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 990 178,96 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 514 942,31 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 29 grudnia 2015 r. do 30 września 2017 r.

Przyjęty w umowie o dofinansowanie i wnioskowany wówczas przez Beneficjenta, termin zakończenia realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru nr RPPK.06.04.03-IZ.00-18-001/15.
Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Pismem z dnia 13 lipca 2017 r., uzupełnionym pismem z dnia 5 września 2017 r., Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 28 lutego 2018 r. W podanym uzasadnieniu Beneficjent wskazał, iż bezpośrednią przyczyną wnioskowanego wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu była potrzeba przeniesienia przedszkola do budynku Szkoły Podstawowej w Oleszycach na czas realizacji zadania pn. „Poprawa jakości wychowania przedszkolnego w Gminie Oleszyce poprzez rozbudowę i przebudowę Przedszkola Samorządowego w Oleszycach" i związana z tym reorganizacja pracy ww. Szkoły Podstawowej.

Zaproponowane przez Beneficjenta przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 28 lutego 2018 r., zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.06.04.03-18-0070/16-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 13 lutego 2018r.

Pismem z dnia 20 lutego 2018r., Beneficjent zwrócił się po raz drugi z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 maja 2018 r. Zaś następnym pismem z dnia 17 kwietnia 2018r., po dokonaniu ponownej analizy zadań w projekcie, zawnioskował o kolejne wydłużenie terminu do 30 sierpnia 2018r.

W uzasadnieniu Beneficjent wskazał na konieczność dokonania zmian w zakresie wyposażenia w związku z reformą oświaty, a także brak rozstrzygnięcia postępowania o udzielenie zamówienia na „Wyposażenie pracowni dydaktycznych". Beneficjent poinformował również, iż zasadnym jest zaplanowanie wydatków na zakup wyposażenia i pomocy dydaktycznych odpowiadających bieżącemu zapotrzebowaniu, aby w okresie trwałości projektu pomoce dydaktyczne i wyposażenie były należycie wykorzystywane.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykraczał wówczas o 5 miesięcy poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 7 maja 2018 r., znak PI-VII.433.6.1.2016.ARL, zwrócił uwagę, iż ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe - wprowadzająca reformę edukacji, była znana Beneficjentowi już od ponad roku. W związku z tym dokonanie analizy wyposażenia i sprzętu pod kątem zasadności planowanych dostaw, powinno nastąpić jeszcze w ubiegłym roku tak, by cały zakres rzeczowy projektu został zrealizowany w terminie ustalonym w umowie o dofinansowanie.

W odpowiedzi, Beneficjent pismem z dnia 15 maja 2018r., po dokonaniu szczegółowej analizy zakresu rzeczowego projektu, podtrzymał wniosek o wydłużenie terminu jego realizacji do dnia 30 sierpnia 2018 r.

Według Beneficjenta dokonanie analizy wyposażenia i sprzętu pod kątem zasadności planowanych dostaw rozpoczęło się w styczniu 2017r., czyli z chwilą wejścia w życie ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe - wprowadzającej reformę edukacji, natomiast pierwsze konkretne wnioski mogły być wyciągnięte w momencie pierwszego podsumowania, którym był termin zakończenia pierwszego półrocza nauki w klasie siódmej.

W dniu 25 lipca 2018r. wpłynęło kolejne pismo Beneficjenta zawierające prośbę o wyrażenie zgody na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2018r.

Z uzasadnienia podanego przez Beneficjenta wynika, iż wnioskowane wydłużenie terminu realizacji projektu o kolejne 4 miesiące, spowodowane jest koniecznością zaktualizowania zakresu wyposażenia pracowni dydaktycznych oraz problemami z wyborem Wykonawcy na realizację zadania nr 3 pn. „Wyposażenie pracowni dydaktycznych Szkoły Podstawowej w Oleszycach".

Jak wyjaśnia Beneficjent, w procedurze wyboru Wykonawcy na realizację ww. zadania, dokonano dwukrotnego unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia, na mocy art. 93 ust. 1 pkt. 7 ustawy Prawo zamówień publicznych. W dniu 4 lipca 2018r. na bazie Wyroku KIO z dnia 8 maja 2018r. ostatecznie unieważniono postępowanie o udzielenie zamówienia, które było obarczone wadą uniemożliwiającą zawarcie umowy w sprawie zamówienia publicznego.

W związku z przedłużającą się procedurą na realizację ww. zadania oraz koniecznością ponownego ogłoszenia postępowania o udzielenie zamówienia, Beneficjent zmuszony był wystąpić do IZ, z prośbą o wydłużenie terminu realizacji

projektu do dnia 31 grudnia 2018r., co pozwoliłoby na skuteczną realizację projektu i osiągnięcie zakładanych rezultatów.

Ostatecznie proponowany przez Gminę Oleszyce, termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 9 miesięcy poza termin ustalony w Regulaminie konkursu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*
Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.
Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.
Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.
Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidulanej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkurów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu" weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.
Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, ze w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji

kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".
W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.
W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie konieczność ponownego ogłoszenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację zadania nr 3 pn. „Wyposażenie pracowni dydaktycznych Szkoły Podstawowej w Oleszycach", Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk